

Федеральное Собрание Российской Федерации
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

103265, Москва, ул. Охотный ряд, д. 1

Рекомендации
ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ НА ТЕМУ:

**«Европейская социальная хартия: реализация ратифицированных
Российской Федерацией положений и перспективы ратификации
дополнительных норм»**

г. Москва

10 апреля 2015 года

Ратифицированная Российской Федерацией в 2009 году Европейская социальная хартия (пересмотренная) (далее - Хартия) - один из наиболее важных документов Совета Европы в сфере обеспечения прав человека.

В соответствии с условиями ратификации Россия приняла обязательства в отношении положений Хартии об обеспечении права на труд с созданием условий для его безопасности и гигиены, справедливой оплаты. Взятые Россией обязательства предусматриваются права работников и работодателей на организацию, на заключение коллективных договоров, право работников на забастовку, а также участие в решении вопросов условий труда и его организации. Российская Федерация гарантировала обеспечение права детей и молодежи на защиту, права работающих женщин на охрану материнства, права инвалидов на социальную интеграцию и участие в жизни общества, права на равенство возможностей трудящихся - мужчин и женщин.

Не ратифицированы Российской Федерацией и, соответственно, не действуют на её территории отдельные статьи Хартии, в частности, касающиеся различных аспектов социального обеспечения, медицинской помощи, пенсионного страхования, вопросов защиты трудящихся-мигрантов и ряда других проблем.

В ходе рассмотрения представленной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации информации о реализации положений Хартии, а также замечаний Европейского комитета по социальным правам участники

слушаний выявили ряд проблем, решение которых считают важным и неотложным.

Формальное соответствие российского законодательства положениям Хартии само по себе не является действенным способом повышения гарантий в социально-трудовой сфере. Необходимо совершенствовать механизм контроля за реализацией законодательства на практике.

Однако есть ряд проблем, для решения которых следует не только обеспечить изменение отдельных положений действующего законодательства, достичь договоренности социальных партнеров, но и проявить государственную политическую волю.

Безусловно, это, прежде всего, вопросы заниженных, не соответствующих экономическим возможностям Российской Федерации параметров минимального размера оплаты труда и пособия по безработице. Сложившиеся подходы создают условия для увода заработной платы в «серые» схемы и не способствуют легитимизации трудовых отношений.

Одновременно участники слушаний отмечают, что в Российской Федерации уже сложились экономические и социальные возможности для полного применения целого ряда статей Хартии, которые не действуют на ее территории.

Обсудив информацию, представленную Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, участники парламентских слушаний **рекомендуют Правительству Российской Федерации:**

1) разработать меры по совершенствованию механизма применения на практике положений Хартии, в отношении которых Российская Федерация взяла на себя обязательства, включая уточнение понятийного аппарата российского законодательства (например, понятий «инвалид», «дискриминация» и т.п.);

2) дополнить процедуру предоставления Российской Федерацией в Совет Европы ежегодных докладов о выполнении Российской Федерацией принятых на себя обязательств по Европейской социальной хартии (пересмотренной)

предварительным рассмотрением указанного доклада Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений;

3) в целях дальнейшей реализации обязательств, взятых Российской Федерацией в рамках Хартии, подготовить план поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума для трудоспособного населения;

4) в целях дальнейшей реализации обязательств, взятых Российской Федерацией в рамках Европейской социальной хартии (пересмотренной), разработать меры, обеспечивающие соответствие устанавливаемых Правительством Российской Федерации размеров пособий по безработице росту стоимости жизни. В качестве перспективной меры по эффективному регулированию и развитию рынка труда следует разработать и внедрить единую систему страхования от безработицы;

5) в целях дальнейшей реализации обязательств, взятых Российской Федерацией в рамках Хартии, принять меры по созданию условий, обеспечивающих расширение участия организаций негосударственного сектора в оказании услуг в социальной сфере для повышения их доступности, качества и разнообразия;

6) при рассмотрении вопроса о возможности расширения перечня обязательств Российской Федерации в рамках Хартии проводить всесторонние консультации с социальными партнерами, а также уделить особое внимание правоприменительной практике, судебным решениям, толкованию статей Хартии, принятому Европейским Комитетом по социальным правам.

**Утверждены решением Комитета Государственной Думы
по труду, социальной политике и делам ветеранов**